

Dato	17. april 2019
Sagsbehandler	Kim Remme Birkholm
Mail	kb@vd.dk
Telefon	+45 7244 3065
Dokument	19/05449-4
Side	1/7

Afvisning af klage over Kolding Kommunes fortolkning af regler om vintervedligeholdelse

Vejdirektoratet har behandlet din klage af 3. april 2019. Du har klaget over Kolding Kommunes fortolkning af kommunens vinter- og renholdelsesregulativ¹.

Vejdirektoratets afgørelse

Vejdirektoratet har truffet afgørelse efter § 6, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse om Vejdirektoratets opgaver og beføjelser.²

Vi kan ikke tage stilling til din klage, da Kolding Kommune ikke har truffet en endelig forvaltningsretlig afgørelse.

Vejdirektoratets kompetence

Vi kan vurdere, om kommunen i forbindelse med en afgørelse har fulgt privatvejsloven³, forvaltningsloven⁴ og almindelige forvaltningsretlige regler.

Vi kan ikke tage stilling til kommunens skøn inden for lovens rammer. Det betyder, at vi ikke kan tage stilling til det rimelige eller hensigtsmæssige i fx kommunens vurdering af, om der er behov for at kræve en vej eller sti renholdt og vintervedligeholdt eller til kommunens afvejning af forskellige lovlige hensyn. Vi kan heller ikke tage stilling til, om kommunen har overholdt god forvaltningsskik.

¹ Vinter- og renholdelsesregulativ for Kolding Kommune. Vintervedligeholdelse og renholdelse af veje, stier, fortove og pladser i Kolding Kommune. Juni 2016.

² Transport- og Bygningsministeriets bekendtgørelse nr. 121 af 8. februar 2016 om opgaver og beføjelser i Vejdirektoratet, som ændret ved bek. nr. 1636 af 15. december 2016, bek. nr. 1207 af 5. oktober 2018 og bek. nr. 1700 af 20. december 2018.

³ Lov om private fællesveje, lovebekendtgørelse nr. 1234 af 4. november 2015, som ændret ved § 5 i lov nr. 175 af 21. februar 2017.

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014, som ændret ved lov nr. 503 af 23. maj 2018

Kommunens svar på dine spørgsmål

Kolding Kommune har ikke truffet en konkret afgørelse om renholdelse og vintervedligeholdelse af vejene i området, hvor du bor.

Der er alene tale om en orientering om kommunens forståelse af lovreglerne om renholdelse og vintervedligeholdelse samt om indholdet af kommunens vinter- og renholdelsesregulativ.

Klagen til Vejdirektoratet

Du har i klagen anført, at du fastholder din opfattelse af pligten til vintervedligeholdelsen omkring matr.nr. cq, Ha-marken 14, som er din ejendom. Du har lagt vægt på, at Ha-marken 14 ikke grænser op til et stisystem, men udelukkende til fællesarealet, og at de pågældende stier ikke benyttes som en naturlig adgangsvej for adressen. Du beder Vejdirektoratet vurdere sagen og afgøre pligten til snerydning og glatførebekæmpelse i det aktuelle tilfælde.

Sagens oplysninger

Du har oplyst, at grundejerforeningen har foretaget kollektiv snerydning mv. de forudgående ca. 40 år. Denne ordning er ophørt fra februar 2019 som meddelt ved grundejerforeningens generalforsamling den 19. februar 2019. Fremover skal vintervedligeholdelsen af området foretages af de enkelte grundejere i henhold til kommunens vinterregulativ.

Du har den 1. marts 2019 stillet kommunen spørgsmålet:

"Hvilket område har vi fremover den fysiske pligt til at vintervedligeholde med snerydning og glatførebekæmpelse og hvor ligger ansvaret, hvis der sker en ulykke som skyldes manglende glatføreforanstaltninger?"

Du mener ikke vinterregulativet giver svar på, hvilke pligter og ansvar du derved får pålagt, og derfor har du spurgt kommunen, som du dog synes heller ikke svarer fyldestgørende på spørgsmålet.

Du henviser i den forbindelse til, at kommunen i sit svar har oplyst, grundejernes pligt til at udføre vintervedligeholdelse og renholdelse gælder på kørebane, fortov og sti ud for deres egen ejendom. Du spørger, hvad begrebet "ud for egen ejendom" dækker.

For private fællesveje og private fællesstier i byer og bymæssig bebyggelse fremgår det af pkt. 4 i kommunens vinter- og renholdelsesregulativ, at: *"Ejerne af ejendomme, der grænser op til en privat fællesvej eller sti, har pligt til at snerydde, foranstalte glatførebekæmpelse samt at renholde kørebane, fortov og sti ud for ejendommen."*

Du anfører også over for kommunen, at en grundejers matrikel skal grænse direkte til vej, fortov eller sti, hvis grundejeren skal pålægges pligt til vintervedligeholdelse. Hvis der findes en græsribat, beplantning m.v. med andet matr.nr., er det ejeren af dette grundstykke, som har snerydningspligt m.v. Du mener, at der alle steder er der en græsribat eller beplantning imellem, således at det er fællesarealet med matr.nr. ca som grænser op til disse offentlige færdselsanlæg. Du mener derfor det er grundejerforeningen, som ejer af matr.nr. ca, der har pligt til vintervedligeholdelse m.v. af alle veje, fortov og stier.

Hvilke regler gælder?

Vejdirektoratet kan alene behandle klager over endelige afgørelser efter privatvejsloven, jf. § 6, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse om Vejdirektoratets opgaver og beføjelser.

Vi kan således ikke behandle en klage i en sag, hvori der ikke er truffet endelig afgørelse.

Vejdirektoratets vurdering og afgørelse

Det fremgår af kommunens svar af 26. marts og 1. april 2019, at der alene er tale om en vejledning om reglerne om renholdelse og vintervedligeholdelse samt om kommunens vinter- og renholdelsesregulativ.

Der er ikke tale om, at kommunen har truffet en afgørelse om et konkret vedligeholdelsesarbejde, fx et påbud om snerydning, renholdelse eller lignende. Efter Vejdirektoratets opfattelse er der således ikke tale om en endelig forvaltningsretlig afgørelse, men derimod en orientering om i forvejen eksisterende pligter i henhold til kommunens regulativ.

Vi kan derfor ikke tage stilling til din klage.

Hvis kommunen træffer en endelig afgørelse, fx et konkret påbud om snerydning, kan du klage over den. En eventuel klage over kommunens endelige afgørelse skal være modtaget i Vejdirektoratet senest 4 uger efter, at den er meddelt dig. I forbindelse med en eventuel klage vil du kunne fremsætte dine synspunkter igen.

Generel vejledning om reglerne

Vejdirektoratet kan generelt oplyse følgende om pligten til at renholde og vintervedligeholde i området ved din ejendom:

Reglerne om vintervedligeholdelse af private fællesveje i byer og bymæssige områder

Privatvejslovens regler om vintervedligeholdelse og renholdelse af private fællesveje i byer og bymæssige områder, jf. privatvejslovens⁵ § 3, findes i lovens kapitel 12, §§ 79 til 86. Privatvejslovens regler finder også anvendelse på private fællesstier, jf. lovens § 2, stk. 2.

Det fremgår af privatvejslovens § 79, stk. 1, at kommunalbestyrelsen⁶ efter forhandling med politiet kan bestemme, at ejerne af de ejendomme, der grænser til en privat fællesvej, og som har vejret, skal rydde vejen for sne, træffe foranstaltninger mod glat føre på vejen og renholde vejen på den del af vejen, som ligger nærmest ejendommen.

Lovens regler om private fællesveje finder tilsvarende anvendelse på private fællesstier. Det fremgår af privatvejslovens § 2, stk. 2.

⁵ Lov om private fællesveje, lovbekendtgørelse nr. 1234 af 4. november 2015, som ændret ved § 5 i lov nr. 175 af 21. februar 2017.

⁶ Kommunalbestyrelsen er vejmyndighed for de private fællesveje i kommunen, jf. privatvejslovens § 1, stk. 1.

Det fremgår af privatvejslovens § 8, stk. 1, at i byer og bymæssige områder kan kommunalbestyrelsen efter forhandling med politiet bestemme, at ejeren af en privat vej, jf. privatvejslovens § 10, nr. 9, skal rydde vejen for sne, bekæmpe glat føre og renholde vejen efter reglerne i §§ 80-82, hvis vejen

- 1) indgår i det almindelige vejnet,
- 2) er mindst 40 m lang og
- 3) tjener som færdselsareal for mere end syv erhvervsvirksomheder, syv parcel- eller sommerhuse eller 12 beboelseslejligheder.

Lovens regler om private veje finder tilsvarende anvendelse på private stier. Det fremgår af privatvejslovens § 2, stk. 3.

Status af veje og stier i området

Det fremgår af CVF-registret,⁷ som viser status af veje og stier i Danmark, således som disse oplysninger er indrapporteret af de respektive vejmyndigheder, at Ha-marken og Hb-marken er private fællesveje i det område, hvor du bor. Stierne i området, herunder stien langs din ejendom, Ha-marken 14, har kommunen derimod ikke registreret – hverken som private fællesstier eller som rent private stier. Angående disse stier må vi henvise dig til kommunen for nærmere oplysninger om grundlaget for deres status.

Pligter angående private stier

Med hjemmel i privatvejslovens § 8, stk. 1, jf. § 2, stk. 3, kan kommunalbestyrelsen efter forhandling med politiet fastsætte nærmere regler om snerydning (§ 80), glatførebekæmpelse (§81) og renholdelse (§ 82).

Sådanne bestemmelser findes i Kolding Kommunes Vinter- og renholdelsesregulativ fra juni 2016, se nærmere pkt. 5 Private veje. Hvis du har nærmere spørgsmål til disse bestemmelser, må vi henvise dig til at rette henvendelse til kommunen.

Pligterne angående de private fællesveje i området

Med hjemmel i privatvejslovens §§ 80 til 82 kan kommunalbestyrelsen efter forhandling med politiet fastsætte nærmere regler om snerydning (§ 80), glatførebekæmpelse (§81) og renholdelse (§ 82).

Sådanne bestemmelser findes i Kolding Kommunes Vinter- og renholdelsesregulativ fra juni 2016, se nærmere pkt. 4 Private fællesveje og stier. Hvis du har nærmere spørgsmål til disse bestemmelser, må vi henvise dig til at rette henvendelse til kommunen.

Udtrykket "den del af vejen, som ligger nærmest ejendommen"⁸ anvendes både ved enkeltstående arbejder vedrørende almindelig vejvedligeholdelse og -istandsættelse samt ved vintervedligeholdelse og renholdelse.

Begrebet er ikke nærmere defineret i privatvejsloven eller dens forarbejder. Men det fremgår af de særlige bemærkninger til privatvejslovens § 47⁹, at "I tilfælde, hvor der ligger ejendomme på begge

⁷ Du kan finde CVF-registret her: <http://cvf.vd.dk/cvf/mapui.jsp>

⁸ Se privatvejslovens § 47, stk. 1, og § 79, stk. 1.

⁹ <http://www.ft.dk/samling/20101/lovforslag/L48/index.htm>

sider af vejen, vil der typisk være tale om arealet ud for den pågældende ejendom til vejmidten.” Det fremgår endvidere af disse bemærkninger, at kommunalbestyrelsen kan pålægge den, der ligger nærmest arealet, at istandsætte og vedligeholde de dele af en privat fællesvej, som grænser op til en ejendom, der ikke kan pålægges pligter i form af vedligeholdelse og istandsættelse ud for denne ejendom.

Det vil i praksis betyde, at hvor en privat fællesvej er fx 200 m. lang, og det alene er ejeren af ejendommen i bunden af vejen, der har vejret til den, kan kommunalbestyrelsen alene pålægge denne ejer pligter i form af vedligeholdelse og istandsættelse samt vintervedligeholdelse og renholdelse.

Hvor pligterne til at vedligeholde vejarealet skal opdeles mellem flere forpligtigede grundejere, og ejere af enkelte tilgrænsende ejendomme efter loven ikke kan pålægges pligter, tager kommunalbestyrelsens fordeling af pligterne udgangspunkt i midterlinje-princippet. Men efter Vejdirektoratets opfattelse forpligter dette ikke kommunen til at foretage en opdeling efter en stringent geometrisk opmåling. Det afgørende må være, at den enkelte grundejer ikke pålægges pligter for et større areal, end den stringente geometriske opmåling medfører. Herefter kan kommunen fordele pligterne på en sådan måde, at arealerne får en udformning, som kan vedligeholdes med sædvanlige hjælpemidler og på en rimelig måde.

Hvis du i det konkrete tilfælde er i tvivl om, hvilket område du har ansvaret for, må du rette henvendelse til kommunen. Det skal i den forbindelse pointeres, at kommunen bør afklare dette spørgsmål, da kommunen ville kunne give dig påbud om at udføre pligter på dette areal, og hvis du ikke gør det, kan kommunen udføre disse påbudte arbejder for din regning.

Fastlæggelse af hvilke ejendomme, der grænser til en privat fællesvej

Bestemmelserne i privatvejslovens kap. 9 om vedligeholdelse og istandsættelse og kap. 12 om vintervedligeholdelse og renholdelse giver kommunalbestyrelsen kompetence til at sikre, at det areal, der er taget i brug for den private fællesvej¹⁰, er i god og forsvarlig stand i forhold til den færdsel, der er og skal være på vejen. Det gælder også for vintervedligeholdelse og renholdelse.

Det afgørende er således ikke, hvordan det ibrugtagne vejareal fremstår i marken, men om det er taget i brug som fx kørebane, stiareal, fortov, skillerabatter, afvandingsrabatter, skråningsareal osv.

Vejdirektoratet kan derfor som udgangspunkt ikke bekræfte din antagelse, at du som ejer af din ejendom ikke har pligter i forhold til vejanlægget, fordi der langs skellet til din ejendom ligger græs-rabatter eller beplantning.

Spørgsmålet, om du grænser til vejen, eller om der er tale om en del af grundejerforeningens grønne område – et areal, der ikke er taget i brug for den private fællesvej – må afgøres konkret, og i den forbindelse vil det være afgørende, hvordan kommunalbestyrelsen begrundet sin stilling til spørgsmålet.

Vi kan derfor ikke tage stilling til dette spørgsmål i forbindelse med besvarelse af en generel forespørgsel.

¹⁰ Det areal er ikke nødvendigvis det samme, som det areal der er udlagt (reserveret) for den private fællesvej.

Andre forhold

Grundejerforeninger eller vejlaug kan helt eller delvist i sine vedtægter eller øvrige beslutninger have påtaget sig at udføre disse pligter på de enkelte forpligtigede medlemmers vegne. Vejdirektoratet kan ikke udtale sig om forståelsen af sådanne vedtægter eller bestemmelser.

Vi kan heller ikke udtale os om, hvorvidt grundejerforeningen på baggrund af privatretlige forhold, herunder vedtægter, har det erstatningsretlige ansvar, hvis der sker en skade som følge af manglende eller mangelfuld vintervedligeholdelse af de private fællesveje og –stier i grundejerforeningens område. Dette må afgøres ved domstolene ved uenighed mellem skadelidte, ejeren af den ejendom, som grænser til uheldsstedet og grundejerforeningen, efter dansk rets almindelige erstatningsregler om ansvar uden for kontrakt.

Endelig kan vi ikke udtale os om, hvorvidt den enkelte grundejers forsikringsselskab ud fra en forsikringsretlig vurdering kan eller vil stille krav om, at grundejeren skal sørge for vintervedligeholdelsen, hvis grundejerforeningen ikke udfører de pligter, som efter privatvejsloven er pålagt grundejerne.

Uanset om det er den enkelte grundejer eller grundejerforeningen, der sørger for vintervedligeholdelsen, må den udføres efter de retningslinjer for, hvornår der skal foretages vintervedligeholdelse, som er fastlagt i retspraksis om erstatningsansvar for manglende eller mangelfuld vintervedligeholdelse. Vejdirektoratet kan ikke udtale sig nærmere om dette, da der ikke er bestemmelser herom i vejlovgivningen.

Vi håber at vi hermed har klarlagt grundejernes pligter til at renholde og vintervedligeholde veje og stier i grundejerforeningens område, så vidt vi kan.

Konklusion

Vejdirektoratet kan ikke tage stilling til din klage, da kommunen ikke har truffet en forvaltningsretlig afgørelse.

Vi foretager os ikke mere i sagen.

Du er velkommen til at kontakte mig, hvis du har spørgsmål.

Afgørelsen er også sendt til Kolding Kommune.

Prøvelse ved domstolen (Søgsmålsvejledning)

Hvis du ønsker, at domstolene skal tage stilling til vores afgørelse i klagesagen, skal søgsmål være anlagt inden 6 måneder efter modtagelsen af denne afgørelse, jf. privatvejslovens § 88a.

Vi forbeholder os ret til at offentliggøre denne udtalelse på vores hjemmeside i anonymiseret form under iagttagelse af databeskyttelsesforordningen¹¹ og databeskyttelseslovens¹² bestemmelser.

¹¹ EP og Rfor 2016/679/EU af 27. april 2016 – med virkning fra 25. maj 2018

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0679&from=DA>

¹² Lov nr. 502 af 2 maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=201319>